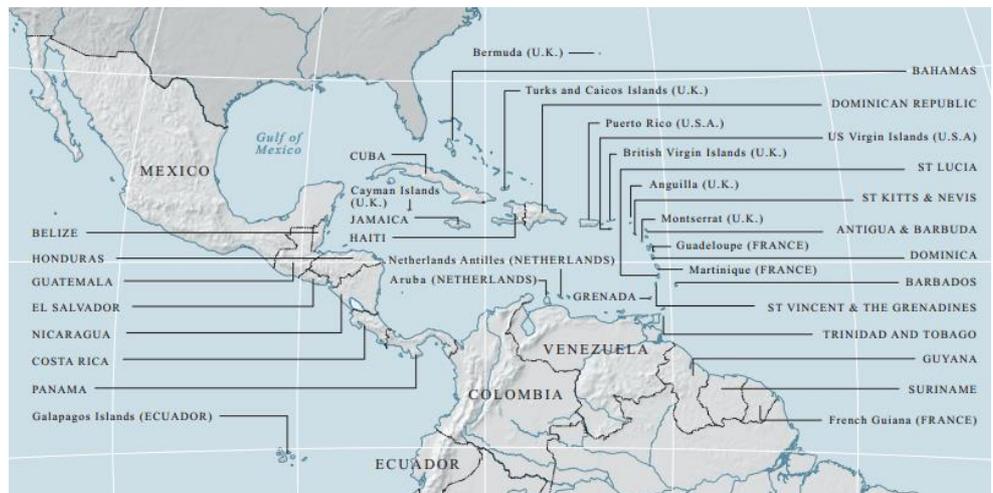


AMÉRICA LATINA Y CARIBE

PLAN OPERATIVO ANUAL 2015

I. CONTEXTO

Debido a unas elevadas tasas de crecimiento en la última década y a una mejoría considerable de los indicadores sociales básicos, en especial la reducción de la pobreza extrema, la región de Latinoamérica y el Caribe ha ido quedando fuera de las prioridades de la cooperación para el desarrollo y de la ayuda humanitaria



internacional. Los cambios demográficos y sociales producidos en el continente han sido de tal magnitud que América Latina y Caribe es la región en desarrollo más urbanizada del mundo y se prevé que su proceso de urbanización continuará de modo acelerado en los próximos años. De los aproximadamente 590 millones de habitantes que la pueblan, se estima un crecimiento de hasta 90 millones de personas viviendo en ciudades para el año 2025.

Esta circunstancia está suponiendo un enorme reto en cuanto a la previsión de servicios e infraestructuras adecuadas; pero también está teniendo un notable efecto en el crecimiento de patrones de **violencia en las zonas urbanas**, circunstancia que nos plantea serios retos en lo que respecta al impacto humanitario de estas formas de violencia sobre la población más vulnerable, así como sobre la seguridad y el acceso de los actores humanitarios presentes en dichas zonas.

En relación con lo descrito en el punto anterior, hay que señalar el hecho de que, pese a las elevadas tasas de crecimiento económico que disfrutaban muchos países de la región, la desigualdad y la inequidad siguen siendo muy elevadas y hacen que **numerosos sectores vulnerables** no estén recibiendo los beneficios de este crecimiento.

Por otra parte, la región ha visto un **incremento en el número de desastres** en los últimos años hasta convertirse en la segunda con mayor promedio anual, sólo superada por Asia. De estos, casi el 70% de los registrados en el período 1970-2010 se relacionan con **inundaciones y tormentas**. Durante este periodo, la región registró más de 467.000 muertes y un promedio anual de 4,5 millones de afectados.

El evento más sintomático es la temporada de huracanes, que de junio a noviembre destruye economías y vidas, con especial virulencia en Centroamérica y el Caribe. Por otra parte, lluvias de menor intensidad causan desastres frecuentes (riesgo extensivo frente a riesgo intensivo) en toda la región y debilitan año tras año las capacidades de las poblaciones más vulnerables para responder a las emergencias. Las características de la región exponen a estas comunidades a todo tipo de amenazas naturales, especialmente a fenómenos vinculados con el cambio climático. Teniendo en cuenta que un tercio de la población de América Latina y Caribe vive en zonas de alta vulnerabilidad a los desastres, la región representa todo un reto a la hora de articular esfuerzos para lograr una respuesta eficiente y de calidad. Estos desastres afectan en más de un 80% a áreas urbanas, muchas de ellas sin un adecuado planeamiento territorial, con elevada vulnerabilidad y que por lo tanto reflejan evidentes patrones de riesgo¹.

De esta forma, estos fenómenos hacen que en la región la preocupación por analizar los vínculos entre dinámicas poblacionales, desarrollo urbanístico y **reducción de riesgo de desastres (RRD)** esté muy presente y que haya tenido un cierto liderazgo internacional en la elaboración de planteamientos relativos a estas cuestiones².

Dentro de una región tan vasta y compleja, hay que destacar la subregión de Centroamérica como especialmente expuesta a múltiples amenazas³ a causa de su ubicación geográfica, prolongada estacionalidad ciclónica proveniente tanto del mar Caribe como del Océano Pacífico, geomorfología y confluencia de placas tectónicas activas. Estos factores provocan una alta actividad sísmica, riesgo de erupciones volcánicas y graves amenazas de origen hidro-meteorológico. Así, entre 1998 y 2008, los desastres naturales en Centroamérica han representado el 23% del número de víctimas mortales y más del 10% de los afectados de todo el continente, siendo asimismo la región donde más personas se ven afectadas por **terremotos**.

A estos factores se suman los efectos del cambio climático, con una tendencia preocupante al incremento en frecuencia e intensidad de amenazas de origen meteorológico como sequías e inundaciones. Los fenómenos de El Niño y La Niña están teniendo unos efectos cada vez más intensos, provocando graves efectos en lo que respecta a la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las comunidades más vulnerables, a causa de sus efectos adversos en la producción agrícola.

No obstante, la parte positiva es que esta situación plantea actualmente **oportunidades de acción colectiva para la RRD**, aprovechando las experiencias acumuladas, el fortalecimiento de la visión regional y sistémica sobre estos temas y la disposición de estados y comunidades para participar activamente en la reducción de la exposición y las vulnerabilidades.

Hay que destacar el hecho de que la región tiene un protagonismo relevante en numerosos organismos en materia de preparación y respuesta ante desastres⁴ y que las políticas y organismos nacionales en esta materia están cada día más desarrollados.

¹EIRD/ONU, Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres 2011, *Revelar el riesgo, replantear el desarrollo*.

² Los documentos finales de la Cuarta Sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Américas (PR14) celebrada en Guayaquil en 2014 son una buena muestra de ello.

³ Multiamenazas en la jerga del sector.

⁴ Entre las organizaciones intergubernamentales de la región de las Américas habría que citar: CAPRADE, CDEMA, CEPREDENAC, REHU y la OEA; los socios clave del sistema ISDR en la región, Banco Mundial, BID, IFRC, OCHA, OPS-OMS, PNUD, y el Grupo Técnico Regional de Donantes.

INFORMACIÓN GENERAL Y DE DESARROLLO⁵

Población general	588 millones creciendo al 1,1% anual
Ingreso nacional bruto per cápita (método Atlas, US\$ corriente)	9.314 \$ (32 millones de personas con menos de 1,25 \$ al día)
IDH	0,740 (desarrollo humano medio) pero 0,56 ajustado al índice de desigualdad (23,9)

2. POBLACIONES VULNERABLES

- Las **personas afectadas por los desastres derivados de fenómenos naturales**.
- Las **personas afectadas por la inseguridad alimentaria y la desnutrición**, con especial incidencia en el Corredor Seco Centroamericano.
- Las **personas afectadas por la inseguridad y las situaciones de violencia**, con especial incidencia en el Triángulo Norte Centroamericano (TNCA).

3. NECESIDADES PARA LA MEJORA DE LA RESPUESTA HUMANITARIA

3.1. Contribuir a la mejora del sistema regional de preparación y respuesta a desastres

En marzo del presente año tendrá lugar la conferencia de Sendai y en ella se concretará la preparación para la respuesta a desastres, como componente esencial de la reducción del riesgo, tal y como fue incluida en el Marco de Acción de Hyogo. Nuestra actuación debe, por tanto, orientarse a una planificación coordinada con todos los actores humanitarios, integrando elementos como la protección de derechos, la incorporación del enfoque de género y la inclusión de componentes de resiliencia. Más en concreto, deberían desarrollarse los siguientes objetivos:

3.1.a. Promover una mejor gestión del conocimiento y manejo de la información, apoyando redes de intercambio y coordinación tales como el Grupo Regional WAHS-LAC y participando activamente en las mismas.

3.1.b. Reforzar la logística de emergencia. En tanto que componente clave para una respuesta eficiente en la región, la Cooperación Española implementó un Centro Logístico Humanitario (CLH) en Panamá en el año 2008, que actualmente sigue funcionando en el marco de la red de almacenes humanitarios gestionados por UNHRD⁶.

3.1.c. Mejorar la calidad y eficiencia del sistema mediante la estandarización de la respuesta. A raíz de los desastres de gran magnitud acontecidos en la región en los últimos años (en especial el terremoto de Haití de 2010), se hizo patente la necesidad de estandarizar una serie de normas mínimas para poder llevar a cabo respuestas coordinadas y de calidad. Desde la OAH se está impulsando la adopción de estos estándares en dos de sus sectores de concentración; **salud** y agua, saneamiento e higiene (**WASH**).

⁵ Datos del Banco Mundial, "Informe anual 2014" y del PNUD.

⁶ United Nations Humanitarian Response Depot.

Es especialmente destacable su contribución a la estandarización de los FMT (Equipos Médicos Internacionales) a desplegar en caso de desastre, adoptando dichos estándares en la implementación del FMT que la OAH está llevando a cabo en España y apoyando a la OPS (Organización Panamericana de la Salud) en esa de estandarización a nivel internacional. En lo que se refiere a WASH, la OAH apoya a UNICEF, líder del Grupo Regional WAHS-LAC y participa activamente en el mismo.

3.2. Promocionar la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) en el Corredor Seco Centroamericano.

En los últimos años la zona conocida como el Corredor Seco, que se extiende por zonas de Honduras, Guatemala, El Salvador y Nicaragua, ha sufrido un agravamiento de los problemas originados por fenómenos climáticos (especialmente sequías e inundaciones), que amenazan los medios de vida de los ya vulnerables pequeños productores de granos básicos. Así, durante los 2009, 2012 y 2014 esta región ha experimentado graves sequías e inundaciones. Y a esto se ha unido la crisis provocada por la epidemia de roya que han sufrido las plantaciones de café, vitales para muchas familias como fuente insustituible de ingresos, bien a través de los jornales obtenidos durante su cosecha en explotaciones ajenas, bien por el producto de la misma en el caso de los pequeños productores.

Estudios de organizaciones como la FAO parecen indicar que fenómenos de este tipo van a ser recurrentes a causa de los efectos del cambio climático (la roya se da en situaciones de temperatura y humedad mayores de lo habitual).

Esta sucesión constante y acumulativa de eventos meteorológicos extremos está acentuando la vulnerabilidad de las familias que viven en el Corredor Seco ante situaciones de inseguridad alimentaria y nutricional, por lo que es imperativo mantener una estrecha vigilancia que nos permita llevar a cabo intervenciones de emergencia en caso de un grave deterioro de las mismas, combinadas con acciones que refuercen la resiliencia de estas poblaciones.

3.3. Lucha contra los efectos de la violencia organizada.

Durante la última década, la violencia urbana y la violencia relacionada con las drogas – reconocida incluso en el derecho internacional humanitario (DIH) como Otras Situaciones de Violencia (OSV) - ha adquirido cada vez mayor visibilidad e impacto y se ha convertido en una de las formas más graves de violencia letal en Centroamérica. La zona del TNCA (Guatemala, El Salvador y Honduras), es una de las áreas más violentas del mundo y a pesar de no haber un conflicto armado tradicional, se considera en estado de violencia epidémica, con niveles especialmente intensos entre los años 2009 y 2011. El número total de homicidios registrados entre los años 2004 y 2013 fue de 143.588 (41.9 homicidios al día), de los cuales 15.328 ocurrieron en 2013 (6.757 en Honduras, 6.072 en Guatemala y 2.499 en el Salvador); a éstos hay que añadir el número de muertes violentas que permanecen sin denunciar/reportar y eventualmente los desaparecidos encontrados en cementerios o fosas clandestinas (UNODC, IUDPAS, IML, INACIF 2014)⁷.

La distinción convencional entre la violencia causada por un conflicto armado convencional o guerra y la violencia criminal derivada de un cúmulo de factores⁸, ha perdido relevancia en lo que se refiere a sus **consecuencias humanitarias en la población**. Se ha comenzado a considerar por numerosos actores la pertinencia de ampliar el alcance de la acción humanitaria para apoyar a las víctimas de este tipo de violencia. Sin embargo, su acceso a esta población se está viendo en entredicho por la **reducción del espacio humanitario** provocado por la ignorancia o la falta de respeto de los promotores de las OSV al Derecho Internacional Humanitario.

⁷ Informe ACAPS *Otras Situaciones de Violencia en el Triángulo Norte Centroamericano*.

⁸ A la pobreza, desigualdad, el desempleo, alto número de armas de fuego entre la población, el consumo de alcohol y el tráfico de drogas que claramente facilitan e impulsan la violencia en la región, habría que añadir otros factores relevantes como la falta de oportunidades locales y la consecuente movilidad social, el rápido y desordenado crecimiento urbano, la transformación de la comunidad e importantes cambios en la estructura familiar –que lleva en ciertas zonas al remplazo de la familia por la mara o pandilla. PNUD, Informe 2013 – 2014, *Seguridad ciudadana con rostro humano. Diagnóstico y propuestas para América Latina*.

Desde la OAH entendemos que es necesario identificar y apoyar a la población más afectada por las consecuencias humanitarias de las OSV, al tiempo que percibimos la necesidad de apoyar a los actores presentes en estos escenarios cada vez más inestables, desarrollando mecanismos que contribuyan a crear un espacio humanitario seguro, tanto para estos actores como a la población con la que trabajan.

4. RESPUESTA 2015

A la vista de las necesidades analizadas y retos planteados, la OAH destinará **un millón de euros** a la región de América Latina y Caribe con tres objetivos: contribuir a la mejora del sistema regional de preparación y respuesta a desastres, luchar contra la malnutrición de la población más desfavorecida del Corredor Seco –con especial atención a Guatemala–, así como explorar vías de trabajo que puedan mitigar el impacto humanitario de la violencia y facilitar el acceso humanitario de los actores presentes en el TNCA.

Además, durante el ejercicio 2015 se resolverá una convocatoria en régimen de concurrencia competitiva para proyectos de cooperación promovidos por ONG españolas en el ámbito de la acción humanitaria.

Este objetivo es coherente con la Orientación número 2 del Plan Director de la Cooperación Española 2013 - 2016 “Reducir las desigualdades y la vulnerabilidad a la pobreza extrema y a las crisis” y la número 7 “Responder a las crisis humanitarias con calidad”. De manera tangencial se contribuye a la Orientación número 4, cuya finalidad será la reducción de la vulnerabilidad a la pobreza extrema y viene a paliar el sufrimiento de los afectados por desastres naturales.

De modo más concreto y con los enfoques y criterios esbozados más arriba, se apoyará a agencias de NNUU con mandato en acción humanitaria, al Movimiento de la Cruz Roja y ONG.

La AECID es la agencia estatal adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación que actúa como órgano ejecutivo de la cooperación española entre cuyas prioridades se encuentra la ayuda humanitaria. Desde su creación en 2007, la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID se encarga de la gestión y ejecución de la acción humanitaria oficial de España basada en los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. Aun cuando el Plan Director de la Cooperación marca su orientación general y la Cooperación Española revalida su compromiso con la acción humanitaria en su Marco de Actuación País (MAP), la acción humanitaria de la OAH, se concreta en los planes operativos anuales (POA), documentos alineados con los principios de la Acción Humanitaria y las Buenas Prácticas de Donación Humanitaria (GHD), así como coordinados con las estrategias adaptadas por Naciones Unidas, Unión Europea y otros actores humanitarios relevantes. Los POA, siendo documentos complementarios a los MAP, siguen la lógica de programación de la UE, diferenciando la planificación de desarrollo y la planificación humanitaria.

La OAH de la AECID ha contribuido con más de 700 millones de euros a la respuesta internacional frente a las principales crisis humanitarias apoyando a socios especializados como Programa Mundial de Alimentos, UNICEF, ACNUR, OPS, OMS, FAO, OCHA, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja así como a organizaciones españolas especializadas.

MÁS INFORMACIÓN:

[Humanitarian Implementation Plan \(HIP\) South America.](#)

[Humanitarian Implementation Plan \(HIP\) Caribbean, Central America and Mexico](#)

[La Cooperación Española en América Latina y el Caribe](#)

[Conoce la actuación de la OAH de la AECID durante 2014](#)

[¿Dónde cooperamos?](#)

POA 2015 AMÉRICA LATINA Y CARIBE

